

DERECHO ADMINISTRATIVO Y ADMINISTRACIÓN FINANCIERA

Prof. Héctor Constantino Rodríguez

I-ESTADO, GESTIÓN Y CONTROL

Estado, democracia y ciudadanía. Evolución de las formas democráticas. El régimen hacendal argentino. Revisión histórica de las instituciones de control y los modelos de gestión. Control interno y control externo. Órganos de control. El derecho comparado. Los modelos normativos de control desarrollados por los organismos internacionales. La administración y el control en el estado federal y las provincias. Diferentes abordajes. El proceso de incorporación del nuevo modelo de administración financiera.

II-EL PODER FINANCIERO DEL ESTADO

El poder financiero del estado y sus límites. Principales teorías. Estado de bienestar y equilibrios macroeconómicos. Las crisis y sus impactos en el sistema económico y en el sistema jurídico. El programa de la Constitución. El gasto público. Crédito público. Los ingresos públicos. Impuestos, tasas y contribuciones. Gasto tributario. La cuestión federal. Enfoque unitario del fenómeno financiero y principio de equidad. Visión del sistema tributario a través del concepto de presión tributaria.

III-ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Administración pública y gestión pública. El paradigma burocrático. El paradigma posburocrático. Teoría de la agencia. La nueva gestión pública. Enfoque neoestructuralista. La gestión por resultados. Los contratos-programas o los contratos de gestión. La Carta Compromiso. La creación de valor público. Las agencias gubernamentales, la experiencia argentina. Derecho comparado. Caso práctico analizando el régimen especial de la Administración Federal de Ingresos Públicos, su plan estratégico, el plan de gestión y el sistema de controles vigente.

IV-LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO

Concepto. Naturaleza. Bienes y Servicios públicos. Servicios públicos divisibles e indivisibles. Diferencia con la administración financiera del sector privado. El enfoque de sistemas. El marco normativo de la administración financiera del sector público nacional y los principios de la organización administrativa del estado. Concepto de jurisdicción y entidad. El sistema presupuestario, el sistema de crédito público, el sistema de tesorería. El régimen de cuenta única del Tesoro (C.U.T.). El sistema de contabilidad gubernamental. Integración, objeto y características. La cuenta de inversión: contenido y examen. Análisis crítico de la implementación del sistema de administración financiera.

V-TRANSPARENCIA Y CONTROL

La transparencia. La rendición de cuentas. Las contribuciones doctrinarias al concepto actual de rendición de cuentas. Información, justificación y sanción. Justificación del acto administrativo y justificación en la rendición de cuentas. El acceso a la información. Normas vigentes. Proyectos legislativos. Derecho comparado. Olacefs, declaración de Asunción de 2009.

VI-LOS SERVICIOS PÚBLICOS: CONTROL DE LAS REGULACIONES.

La regulación pública sobre monopolios naturales y sobre servicios públicos. El proceso de privatizaciones en Argentina. Derecho emergencial. Planificación estatal y gerencia de los servicios públicos. Los entes reguladores de servicios públicos, funciones. Entes reguladores y participación de los ciudadanos. Usuario y Ciudadano. Derecho comparado. Control y auditoría de las privatizaciones. Sectores principales. Análisis de casos a través de informes de la Auditoría General de la Nación.

VII-CONTROLES, AUDITORÍAS Y EVALUACIONES

Controles políticos. Las elecciones. El control del Congreso. Controles sociales. El papel de las ONG. Auditorías. Tipos de auditoría. Auditoría de regularidad y auditoría del rendimiento. Evaluación. Auditoría de legalidad en el marco de la auditoría integral. Auditoría forense. El rol del abogado en el equipo de auditoría multidisciplinario. El informe del abogado. Carta del abogado. El dictamen jurídico.

BIBLIOGRAFÍA

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

Balbín, Carlos Francisco– Manual de Derecho Administrativo. Ed. La Ley Buenos Aires 2008

Barra, Rodolfo Carlos- Tratado de Derecho Administrativo, tomo IV, Abaco, Buenos Aires 2010

Corti, Horacio – Derecho Constitucional Presupuestario Ed. Lexis Nexis Buenos Aires 2007

Gordillo, Agustín Tratado de Derecho Administrativo. Ver. www.Gordillo.com.ar actualizado.

Ivanega, Miriam – Mecanismos de control público y argumentaciones de responsabilidad, Abaco, Buenos Aires, 1998

Villegas, Héctor Belisario- Curso de Finanzas, Derecho Financiero y Tributario Ed. Astrea 2005

Constitución de la Nación Argentina

MATERIAL ESPECIFICO (remite la cátedra en soporte electrónico)

Fox, Jonathan - La relación indecisa entre transparencia y rendición de cuentas.

Rodríguez, Héctor - El control gubernamental.

Rodríguez, Héctor – Bruno, Norberto – Burocracia.

Rodríguez, Héctor – Responsabilidad y Justificación.

López, Andrea – La nueva gestión pública.

Desarrollo Institucional y Reforma del Estado Documento 68 INAP.

Administración Pública y desarrollo en América Latina: un enfoque neoinstitucionalista.

Schedler Andreas – Que es la rendición de cuentas? Edición del Instituto de acceso a la información de México.

Nieto, Alejandro - La función pública y la corrupción.

Comadira, Julio - Función pública y corrupción.

Rodríguez, Héctor - Administración pública y corrupción: los límites de la estrategia normativa.

O'Donnell, Guillermo - Accountability horizontal - Ed. Agora Buenos Aires (nro. 8) – Accountability horizontal: la institucionalización legal de la desconfianza política.

Peruzzotti, Enrique - El otro déficit de la democracia delegada.

Documentos específicos y trabajos de la cátedra.

Informes AGN.

MATERIAL ESPECIFICO:

La cátedra trabaja con correo electrónico, enviara a los alumnos material de preparación de las clases y artículos propios, publicados o no, así como distintos trabajos y publicaciones. Asimismo, en las clases se informará sobre páginas web que tienen disponible información útil para ser consultada.

Se enviará a los alumnos un documento con consignas para desarrollar en forma individual o grupal, cuya respuesta servirá de guía para responder las preguntas básicas del examen.