

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES

*Carrera de Especialización en Derecho Administrativo  
y Administración Pública*

*Maestría en Derecho Administrativo  
y Administración Pública*

"Procedimiento administrativo Parte Especial"

Profesores Dr. Alfonso Buteler – Mag. Orlando Javier Moreno

*Bibliografía general sugerida (por orden alfabético)*

Balbín, Carlos F., "Tratado de Derecho Administrativo", La Ley, Buenos Aires, 2011, Tomo III.

Buteler, Alfonso, "Procedimiento administrativo", Erreius, 2019.

Canosa, Armando N., "Procedimiento Administrativo: Recursos y Reclamos", 2º edición, Astrea, Buenos Aires, 2014.

Cassagne, Juan Carlos, "Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Comentada y Anotada", La Ley, Buenos Aires, 2009.

Comadira, Julio R., "Procedimientos Administrativos. Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Anotada y Comentada", La Ley, Buenos Aires, 2007.

Escola, Héctor J., "Tratado General de Procedimiento Administrativo", Depalma Buenos Aires, 1981.

Galli Basualdo, Martín, La buena administración en las organizaciones públicas nacionales y en la gobernanza global, Buenos Aires: Marcial Pons, 2019.

Gordillo, Agustín, "Tratado de Derecho Administrativo", 10º ed., Fundación de Derecho Administrativo, Buenos Aires, 2010, Tomo 4.

Hutchinson, Tomás, "Ley Nacional de Procedimientos Administrativos. Ley 19.549", Astrea, Buenos Aires, 1985, Tomos 1 y 2.

Marienhoff, Miguel S., "Tratado de Derecho Administrativo", 3º ed., Abeledo Perrot, Buenos Aires, 1982, T. I.

Pozo Gowland, Héctor; Halperin, David; Aguilar Valdez, Oscar; Juan Lima, Fernando y Canosa, Armando (Dir.), "Procedimiento Administrativo", La Ley, Buenos Aires, 2012, 4 tomos.

## Programa del curso

### **Clase N° 1:**

Tema: *Simplificación del procedimiento administrativo*: Introducción. Concepto. Fundamento. Naturaleza. Modelos: Better administration. Better regulation. Técnicas. Fortalezas y debilidades. Derecho comparado. Régimen nacional. Decretos PEN 891 y 894/2017. La innovación como herramienta de simplificación.

### Doctrina obligatoria

Gamero Casado, Eduardo, “La simplificación del procedimiento administrativo como categoría jurídica” en AA.VV. *Simplificación del procedimiento administrativo y mejora de la regulación*, Valencia, Tirant Lo Blanch, 2014, (Eduardo Gamero Casado, Dir.) p. 25 a 68.

Muñoz, Ricardo A. (h), “Buenas prácticas en materia de simplificación. Transformación administrativa y gobierno electrónico: comentario a los decretos 891 y 894/2017W”, *Revista de Derecho Público*, Buenos Aires, Rubinzal-Culzoni, Volumen: 2018-1, p. 531 a 597.

Martín-Retortillo Baquer, Sebastián, *Revista de Administración Pública*, Madrid, Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Volumen: 147, Año Edición: 1998, p. 7 a 37.

Bonina, Nicolás, “Administración pública 3.0. Sobre la adjetividad de la administración pública: su modernización, eficiencia y simplificación”, *La Ley*, Volumen: 2018-B, p. 697 a 713.

Buteler, Alfonso, “Nuevas tecnologías e innovación administrativa, Tomo: 2018 2 Derechos humanos y nuevas tecnologías – II, RC D 1473/2018.

### Legislación

Decretos PEN 891 y 894/2017

### **Clase N° 2:**

**Tema:** Otras miradas sobre los recursos administrativos. Normas y realidad (o Textos y con-textos). Propuestas.

### Doctrina obligatoria

Balbín Carlos F., “Crisis del derecho administrativo”, Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Astrea, 2020 (en particular, págs. 163/179 y 376/396).

Balbín, Carlos F., “El análisis económico en el procedimiento administrativo”, *Temas de Derecho Administrativo*, Erreius, Buenos Aires, agosto, 2018.

Gordillo, Agustín A., “El derecho administrativo en la práctica”, *Tratado de Derecho Administrativo y obras selectas*, Buenos Aires, Tomo 7 (en particular, Caps. XVII y XX).

Moreno, Orlando Javier, “De la inutilidad del recurso jerárquico en la actualidad”, *Estudios de Derecho Público*, Asociación de Docentes - Facultad de Derecho y Ciencias Sociales - UBA, Buenos Aires, 2013, págs. 699/702.

Moreno, Orlando Javier, Derecho Administrativo. Teoría versus realidad, Interesse Público, IP, Belo Horizonte, ano 22, n. 124, p. 113-122, nov./dez. 2020.

### Legislación

Decreto Ley N° 19.549/72

Decreto N° 1759/72 (T.O. 2017).

### **Clase N° 3:**

**Tema:** *El procedimiento de reclamaciones administrativas:* El decreto ley 19.983/72 y su decreto reglamentario N° 2481/93. Ámbito de aplicación. Trámite de las reclamaciones. El rol de la Procuración del Tesoro de la Nación y su doctrina. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de los Tribunales inferiores.

### Doctrina obligatoria

Rodríguez Laulhé, María Belén y Calógero, María de las Mercedes, “De los conflictos interadministrativos”, Revista de la Procuración del Tesoro de la Nación 24:3, Buenos Aires, 1995.

Ugarte, José Manuel, “Régimen de resolución de conflictos interadministrativos”, en CICERO, Karina dir: Derecho Administrativo, La Ley, Buenos Aires, 2015, vol. II.

Buteler, Alfonso, “Cuestiones justiciables de la actividad administrativa”, La Ley 2008-E, 1 (TR LALEY AR/DOC/2382/2008), pto. VI (Conflictos Interadministrativos).

### Jurisprudencia

CSJN, “Aerolíneas Argentinas S.A. c/ EN - DNM - disp. 1758/09 y otro s/ recurso directo DNM” del 15 de octubre de 2015.

### Dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación

Dictámenes: 308:163 (IF-2019-17049789-APN-PTN del 20 de marzo de 2019)

Dictámenes: 300:099 (IF-2017-00524518-APN-PTN del 12 de enero de 2017)

Dictámenes: 296:069

Dictámenes: 287:109

Dictámenes: 285:150

Dictámenes: 283:377

### Legislación

Decreto Ley N° 19.983/72

Decreto N° 2481/93.

### **Clase N° 4:**

**Tema:** *El procedimiento migratorio de la ley N° 25.871:* Los procedimientos de ingreso al país, de regularización migratoria y de expulsión de migrantes. Las sanciones administrativas. El procedimiento recursivo especial de la Ley N° 25.871. Jurisprudencia de la Corte Suprema y de los Tribunales inferiores.

### Doctrina

Bruno Dos Santos, Marcelo A., “Una aproximación al derecho del debido proceso del migrante: La ley 25.871 bajo el prisma judicial”, La Ley 2015-F, 903 (TR LALEY AR/DOC/3613/2015).

### Jurisprudencia

CSJN, “Roa Restrepo, Henry c/ EN - M Interior OP y V - DNM s/ recurso directo DNM” del 06 de mayo de 2021 (Fallos: 344:1013).

CSJN, “Rodríguez Buena, Raúl/Defensoría Pública Oficial y otro c/ EN - M Interior - DNM s/ recurso directo DNM” del 29 de octubre de 2020 (Fallos: 343:1434).

CSJN, “Barrios Rojas, Zoyla Cristina c/ EN -DNM resol 561/11- (exp. 2091169/06 (805462/95)) y otro s/ recurso directo para juzgados” del 24 de septiembre de 2020 (Fallos: 343:990).

CSJN, “Apaza León, Pedro Roberto c/ EN - DNM disp. 2560/11- (exp. 39.845/09) s/ recurso directo para juzgados” del 08 de mayo de 2018 (Fallos: 341:500).

### Legislación

Ley N° 25.871

Decreto N° 138/2001 (DECNU-2021-138-APN-PTE)

Decreto N° 70/2017

Decreto N° 616/2010

Resolución M.I. N° 72/2021 (RESOL-2021-72-APN-MI)

Resolución M.I. N° 103/2020 (RESOL-2020-103-APN-MI)

Disposiciones varias de la DNM

### Clase N° 5:

**Tema:** *El concurso público*: Noción. Naturaleza Jurídica. Clases de concursos. La discrecionalidad administrativa en el concurso. Las bases o reglamentos. Principios. Etapas. Revocación del llamado. Impugnación. Revisión judicial. Concursos docentes universitarios y para magistrados: aspectos principales.

### Doctrina obligatoria

Serrano Guirado, Enrique, “Los actos del procedimiento de selección de los funcionarios”, Revista de Administración Pública española, N° 8, 1952, p. 109.

Buteler, Alfonso *El concurso público. El acceso a las cátedras universitarias y a la magistratura federal*, Buenos Aires, Ediciones Astrea, 2017, p. 7 a 38.

Sesín, Domingo J., “Motivación y control de los actos administrativos de los tribunales académicos y técnicos” en AA.VV. *Cuestiones de acto administrativo, reglamento y otras fuentes del derecho administrativo*”, Buenos Aires, Rap, 2009, p. 772.

### Jurisprudencia

CSJN, “Legón, Fernando A. c/ Universidad de Buenos Aires s/ nulidad de resolución” del 08 de octubre de 1991 (Fallos: 314:1234).

CSJN, “Boeris Mónica A. s/ Rec. Art. 32 Ley 24.521” del 13 de octubre de 2009, (Fallos, 332:2295)

CSJN, “Peluffo, Angel A. I.” del 1 de julio de 1957, (Fallos, 238:183)

CSJN, “Mantecón Valdez Julio c/ Estado Nacional - Poder Judicial de la Nación - Corte Suprema de Justicia de la Nación - Resol. 13/ix/04 (concurso biblioteca s/amparo”, del 12 de agosto de 2008 (Fallos, 331:1715)

CSJN, “Martín, Estela Delia Correa de c/ Universidad Nacional de San Juan s/ contenciosoadministrativo”, del 10 de diciembre de 1992, (Fallos, 315:2899)

CSJN, “Orías, Raúl c/ Universidad Nacional de Río Cuarto” del 3 de febrero de 1994, (Fallos 317:40)

CSJN, “Mocchiutti, Juan c/ UNC. s/ contenciosoadministrativo”, del 4 de noviembre de 1997, (Fallos, 320:2298)

CSJN, “Ruarte Bazán, Roque Carlos c/Univ. Nac. de Córdoba s/recurso judicial art. 32 ley 24.521”, del 31 de julio de 2012 (Fallos, 335: 1412)

CSJN, “Adrogué, Manuel Ignacio c/ Universidad de Buenos Aires (res. 6663/97)”, del 15 de julio de 2003 (Fallos, 326:2357)

CSJN, “Piaggi Ana Isabel c/ UBA y otro s/ Recurso”, del 18 de octubre de 2006, (Fallos, 329:4369)

CSJN, “González Lima Guillermo c/ UNLP s/ Rec. adm. directo”, del 31 de octubre de 2006, (Fallos, 329:4577)

CSJN, “Dr. Caiella interpone rec. directo art. 32 ley 24.521 c/ resolución del H. Cons. Sup. de la U.N.L.P.”, del 16 de noviembre de 2004 (Fallos, 327:4943)

CSJN, “Justiniano, María Fernanda s/ Impugnación”, del 20 de febrero de 2007 (Fallos, 330:138)

CSJN, “Estado Nacional-Ministerio de Educación y Deportes de la Nación c/ Universidad Nacional de Jujuy s/ Recurso directo ley de educación superior ley 24.521” del 22 de agosto de 2019 (Fallos, 342:315)

### Legislación

Ley 25.164

Convención Naciones Unidas Contra la Corrupción

Convención Interamericana Contra la Corrupción

Ley 24.521

Ley 25.200

Ley 24.937

### **Clase N° 6:**

Tema: *Procedimiento de acceso a la información pública*. El derecho a la información. Clases. Regulación. Régimen constitucional. Principales directrices. Los tratados internacionales de derechos humanos. La opinión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. El acceso a la información pública. Principios. Legitimación activa y pasiva. Jurisprudencia de la CSJN. Limitaciones. Mecanismos. Régimen nacional.

### Doctrina obligatorias:

Vallefn, Carlos A. y López, José Ignacio, “Anotaciones a la ley 27.275 de Acceso a la Información Pública: sinopsis y comparación con el régimen anterior”, AP/DOC/1221/2017. La Ley on line.

Buteler, Alfonso, *Procedimiento administrativo*, Buenos Erreius, 2019, Capítulo XXIII.

### Jurisprudencia

Declaración de principios sobre libertad de expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (2000)

Opinión Consultiva 5/85 de la CIDH

Caso “Claude Reyes y otros Vs. Chile. Fondo”. Reparaciones y Costas. Sentencia de 19 de septiembre de 2006. Serie C No. 151

CSJN, “Asociación Derechos Civiles c. EN - PAMI - (dto.1172/03) s/ amparo ley 16.986”, del 4 de diciembre de 2012 (Fallos, 335:2393)

CSJN, “CIPPEC c/ EN – Ministerio de Desarrollo Social - dto. 1172/03 s/ amparo ley 16.986”, del 26 de marzo de 2014 (Fallos, 337:256)

CSJN, “Oehler, Carlos A. c/ Secretaría de Turismo y Cultura de la Provincia de Jujuy - Estado Provincial s/recurso de inconstitucionalidad”, del 21 de octubre de 2014 (Fallos, 337:1108)

CSJN, “Gil Lavedra, Ricardo y otro c/ Estado Nacional - Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios s/ amparo”, del 14 de octubre de 2014, G.397.L.

CSJN, “Stolbizer, Margarita c/ EN-M Justicia DDHH s/Amparo Ley 16.986”, del 1 de setiembre de 2015.

CSJN, “Giustiniani, Rubén Héctor c/ Y.P.F. S.A. s/ amparo por mora”, del 10 de noviembre de 2015 (Fallos, 338:1258)

CSJN, “Garrido, Carlos Manuel c/ EN - AFIP s/ amparo ley 16.986”, del 21 de junio de 2016, (Fallos: 339:827)

CSJN, “Savoia, Claudio Martín c/ EN - Secretaría Legal y Técnica (dto. 1172/03) s/ amparo ley 16.986”, del 7/ del marzo de 2019 (Fallos: 342:208)

CSJN, “Olivera, Gustavo Eduardo c/ EN - AFIP s/ amparo ley 16.986”, del 12 de noviembre de 2020, (Fallos: 343:1663)

CSJN, “Mihura Estrada, Ricardo y otros c/ Colegio Público de Abogados de la Capital Federal s/ Amparo ley 16.986”, del 18 de marzo de 2021, (Fallos: 344:344)

### Legislación

Ley 27.275

Decreto 1172/03