

ÍNDICE

PREFACIO	7
Enrique Alonso Regueira.....	7
LA CRUZ DEL SUR	9
Horacio Rosatti.....	9
PRÓLOGO	11
Sergio Gustavo Fernández.....	11
I. LA TRASCENDENCIA DEL TEMA	11
II. PODER JUDICIAL, DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y ESTADO DE DERECHO ...	16
LOS AUTORES	37
ESTUDIOS	43
A. DISCRECIONALIDAD, CONTROL Y BUEN GOBIERNO	45
DISCRECIONALIDAD: MUERTE Y RESURRECCIÓN	47
Enrique M. Alonso Regueira	47
I. INTRODUCCIÓN	47
II. MUERTE	47
III. RESURRECCIÓN	57
III.1. <i>La presunción de legitimidad</i>	60
III.2 <i>El debido proceso</i>	60
III.2.1. <i>La aplicación de las llamadas garantías judiciales al</i> <i>procedimiento administrativo</i>	61
III.2.2. <i>La prohibición de arbitrariedad y el deber de motivación</i>	65
III.2.3. <i>Competencia y procedimiento</i>	70
III.3 <i>Más allá de la legalidad</i>	72
III.3.1. <i>La desviación de poder</i>	73
III.3.2. <i>Los criterios de convencionalidad de las decisiones que restrinjan</i> <i>derechos. El principio de razonabilidad</i>	76
IV. CONCLUSIÓN	78
LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS Y LA VINCULACIÓN DE SU EJERCICIO AL ORDENAMIENTO JURÍDICO. POTESTADES REGLADAS Y DISCRECIONALES	81
Mariano Bacigalupo Saggese	81

I. LA VINCULACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY Y AL DERECHO, Y EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA LEGALIDAD DE SU ACTUACIÓN	82
I.1. <i>El sometimiento de la Administración a la Ley y al Derecho y el carácter exclusivamente jurídico de su control jurisdiccional</i>	83
I.2. <i>La vinculación de la Administración al ordenamiento a través de normas de programación condicional de alta densidad regulatoria (potestades regladas)</i>	83
I.3. <i>La atenuación de la vinculación de la Administración al ordenamiento: conceptos jurídicos indeterminados, potestades discrecionales y programación finalista de la actuación administrativa</i>	84
I.4. <i>La necesaria distinción, dependiendo del grado de vinculación de la Administración al ordenamiento, entre un control jurisdiccional de máxima intensidad (control positivo) y un control de intensidad limitada (control negativo)</i>	86
I.5. <i>La necesaria distinción entre el control del ejercicio y el control de la atribución de las potestades que confieren a la Administración un margen de apreciación o de decisión</i>	89
II. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA Y EL CONTROL JUDICIAL DE SU EJERCICIO	91
II.1. <i>Concepto y clases de potestades discrecionales</i>	91
II.2. <i>Límites jurídicos que acotan el margen de decisión del que goza la Administración en el ejercicio de estas potestades, y alcance correlativo de su control jurisdiccional</i>	92
III. LA APLICACIÓN ADMINISTRATIVA DE CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y EL CONTROL JURISDICCIONAL DE SU LEGALIDAD:	
EL MARGEN DE APRECIACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN	95
III.1. <i>Noción de concepto jurídico indeterminado</i>	96
III.2. <i>El concepto de margen de apreciación</i>	97
III.3. <i>Límites jurídicos que acotan el margen de apreciación y alcance correlativo de su control jurisdiccional</i>	97
III.4. <i>El margen discrecional y el margen de apreciación: ¿dos márgenes de naturaleza completamente distinta?</i>	98
III.5. <i>La discrecionalidad técnica de la Administración</i>	99
IV. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	100
V. ANEXO JURISPRUDENCIAL.....	101
La vinculación de la Administración a la Ley y al Derecho, y el control jurisdiccional de la legalidad de su actuación	101
La discrecionalidad administrativa y su control judicial.....	102
Conceptos jurídicos indeterminados y margen de apreciación de la Administración.....	102
La discrecionalidad técnica de la Administración.....	103
EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA.....	107
Federico Campolieti	107

I. INTRODUCCIÓN	107
II. DISTINTOS MODOS DE EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	108
II.1. <i>Las facultades regladas</i>	108
II.2. <i>Las facultades discrecionales</i>	109
II.2.1. <i>Concepto</i>	109
II.2.2. <i>El fundamento de la discrecionalidad</i>	111
II.2.3. <i>Discrecionalidad y arbitrariedad</i>	112
III. EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA	113
III.1. <i>Principios generales</i>	113
III.1.1. <i>Los aspectos judicialmente fiscalizables</i>	113
III.1.1.1. <i>La competencia</i>	114
III.1.1.2. <i>La causa</i>	114
III.1.1.3. <i>La forma</i>	115
III.1.1.4. <i>La finalidad</i>	116
III.1.1.5. <i>El objeto</i>	116
III.1.2. <i>El alcance del control judicial</i>	116
III.2. <i>La teoría de los conceptos jurídicos indeterminados</i>	118
III.3. <i>La discrecionalidad técnica</i>	119
LA MOTIVACIÓN COMO INSTRUMENTO DE CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA	121
Luis Casarini	121
I. UNA INELUCTABLE DERIVACIÓN DEL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD	121
II. EL ACTO ADMINISTRATIVO DICTADO EN EJERCICIO DE FACULTADES DISCRECIONALES	124
III. LA MOTIVACIÓN COMO MEDIO DE PRUEBA POR EXCELENCIA PARA CONOCER Y VERIFICAR LAS RAZONES TENIDAS EN CUENTA POR LA ADMINISTRACIÓN	126
IV. REFLEXIONES FINALES	128
LA MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO COMO MEDIO DE CONTROL JUDICIAL DEL EJERCICIO DE LAS POTESTADES DISCRECIONALES	129
Pedro José Jorge Coviello	129
I. EL FUNDAMENTO DE LA MOTIVACIÓN	130
II. EL DERECHO COMPARADO	132
I.1. <i>Europa y los países del common law</i>	132
I.2. <i>Los países iberoamericanos</i>	135
III. EL DERECHO ARGENTINO	139
IV. EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL	141
V. LAS MODALIDADES DE LA MOTIVACIÓN	148
VI. LAS ELECCIONES DE LAS TERNAS DE CANDIDATOS	160
VII. ¿DEBEN MOTIVARSE LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y LOS DECRETOS DELEGADOS?	165
VIII. CONCLUSIÓN	167

LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA: UN VIEJO FANTASMA QUE SE DESVANECE.....	169
Tomás-Ramón Fernández	169
I. LA DOCTRINA TRADICIONAL	169
II. DISCRECIONALIDAD TÉCNICA NO, VALORACIONES TÉCNICAS	172
III. NO VALEN PUNTUACIONES, SINO BUENAS RAZONES.....	175
IV. ¿ES POSIBLE LA SUSTITUCIÓN?.....	179
V. YA SOLO QUEDA EL NOMBRE	183
LA VIGILANCIA, LA SUPERVISIÓN Y EL CONTROL ADMINISTRATIVOS (REFLEXIONES SOBRE SU FORMACIÓN, EVOLUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL)	185
Luciano Parejo Alfonso.....	185
I. INTRODUCCIÓN. EVOLUCIÓN HISTÓRICA: DEL <i>IUS INSPECTIONIS</i> A LA VIGILANCIA Y LA SUPERVISIÓN.....	185
II. EL RÉGIMEN GENERAL DE LA SUPERVISIÓN, ORGÁNICA Y DE ACTIVIDADES.....	189
A. <i>Ámbito de la actuación administrativa ad extra.</i>	190
B. <i>Ámbito de las relaciones ad extra en que concurre cierta sujeción especial (lato sensu).</i>	191
C. <i>Ámbito de las relaciones de la tradicionalmente calificada como tutela (en grado diverso) y calificable hoy, mejor, como supervisión orgánica.</i>	191
D. <i>Ámbito organizativo o ad intra.</i>	193
III. LA SUPERVENIENCIA DEL CONTROL, CATEGORÍA VORAZ POR SU VOCACIÓN OMNICOMPRESIVA	195
IV. LA RELACIÓN JURÍDICA COMO INSTITUCIÓN CLAVE PARA EL TRATAMIENTO DOGMÁTICO ADECUADO DE LAS ACTIVIDADES DE VIGILANCIA, SUPERVISIÓN Y, EN DEFINITIVA, CONTROL.....	203
IV.1. <i>La idoneidad de la relación jurídica para la construcción dogmática del Derecho Administrativo en general y del régimen jurídico de la vigilancia en general y la supervisión y el control en particular</i>	203
IV.2. <i>La relación jurídico-constitucional y el juego ambivalente, en ella, de la libertad</i>	208
V. <i>EXCURSUS</i> FINAL SOBRE EL CONTROL JUDICIAL.....	213
EL DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO IBEROAMERICANO DEL SIGLO XXI. BUEN GOBIERNO Y DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN CONTRA ARBITRARIEDAD Y CORRUPCIÓN	219
Juli Ponce Solé	219
I. BUEN GOBIERNO Y BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA HISTORIA, EL ARTE, LA FILOSOFÍA... Y EL DERECHO PÚBLICO: LOS PARADIGMAS EXISTENTES	219
II. EL DERECHO ADMINISTRATIVO, FRENTE A LA MALA ADMINISTRACIÓN Y A LA CORRUPCIÓN.....	224

III. POR UN NUEVO PARADIGMA.....	227
IV. DEBER DE BUEN GOBIERNO Y DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA LEGISLACIÓN Y EN LA JURISPRUDENCIA.....	230
V. LA PAULATINA CONCRECIÓN DEL DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN Y SU IMPACTO PRESENTE Y FUTURO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO IBEROAMERICANO	237
VI. ALGUNAS CONCLUSIONES RESPECTO A UNA AGENDA INVESTIGADORA PRAGMÁTICA FUTURA	240
VII. BIBLIOGRAFÍA.....	242
CONTROL E INSTITUCIONES: INTERSECCIONES ENTRE DEMOCRACIA, REPÚBLICA Y DERECHOS HUMANOS	249
José Luis Said.....	249
EL CONTROL JUDICIAL DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DISCIPLINARIAS. ALGUNAS CERTEZAS E INCERTIDUMBRES	265
Mario Rejtman Farah	265
I. UNA NECESARIA ADVERTENCIA PRELIMINAR	265
II. UN CONTROL JUDICIAL PLENO Y EFECTIVO	266
III. ALGUNAS CUESTIONES PARTICULARES.....	269
IV. EL INTERÉS PÚBLICO EN JUEGO	270
V. LA PREVALENCIA DE LA PRESUNCIÓN DE INOCENCIA POR SOBRE LA DE LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	271
VI. EL CONTROL JUDICIAL DEL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO PREVIO	273
VII. LOS PLAZOS.....	276
VIII. LA ENTIDAD DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	278
IX. EL CONTROL JUDICIAL Y LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	279
X. LA EXISTENCIA DE LOS HECHOS	280
XI. UNA MOTIVACIÓN ADECUADA	282
XII. EXTENSIÓN DE LAS FACULTADES JUDICIALES: EL RIESGO DE LAS SENTENCIAS COMO CATEGORÍAS SIMBÓLICAS	284
XIII. COLOFÓN	285
EL CONTROL JUDICIAL Y LA LEGISLACIÓN CONTRA JURISPRUDENCIAL	287
Adrián R. Timpanaro	287
I. INTRODUCCIÓN	287
II. LA RELACIÓN ENTRE LA JURISPRUDENCIA Y LA LEGISLACIÓN	287
III. ANTECEDENTES DE LEGISLACIÓN CONTRA JURISPRUDENCIAL	290
III.1. <i>El caso del amparo - Los precedentes “Siri” y “Kot” y el Decreto - Ley 16.986.....</i>	290
III.2. <i>El efecto declarativo de las sentencias que condenan al Estado y el fallo “Pietranera”</i>	291

III.3. <i>Las astreintes y la modificación del Código Procesal Civil y Comercial</i>	293
III.4. <i>Las excepciones a la obligatoriedad del reclamo administrativo previo y la modificación del artículo 32 de la LNPA por medio de la Ley 25.344.</i>	294
III.5. <i>Las limitaciones a las decisiones judiciales en la emergencia económica del año 2002</i>	296
III.6. <i>Las Leyes 26.854 de Medidas Cautelares contra el Estado y 26.944 de Responsabilidad del Estado</i>	299
III.6.1. <i>La Ley 26.854</i>	299
III.6.2. <i>La Ley 26.944</i>	304
IV. UNA SOLUCIÓN PLAUSIBLE.....	306
V. CONCLUSIONES	309
EL CONTROL JUDICIAL DE LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA. EL CASO DE LOS ELEMENTOS REGLADOS DEL ACTO	313
Rogelio W. Vincenti	313
I. INTRODUCCIÓN	313
II. EL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD Y ASIGNACIÓN DE POTESTADES ADMINISTRATIVAS	314
III. EL RECONOCIMIENTO JUDICIAL	314
IV. LA AUSENCIA DE CONTROL JUDICIAL ANTE ACTOS DISCRECIONALES	318
V. EL CAMINO HACIA EL PLENO RECONOCIMIENTO DEL CONTROL JUDICIAL	319
VI. CARÁCTER MIXTO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	320
VII. ELEMENTOS REGLADOS DEL ACTO Y CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD	322
VIII. DE LOS ELEMENTOS EN PARTICULAR.....	323
IX. ALCANCES DEL CONTROL JUDICIAL	329
X. CONCLUSIONES.....	331
B. DIVISIÓN DE PODERES Y GLOBALIZACIÓN	333
LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	335
Luis Arroyo Jiménez	335
I. INTRODUCCIÓN	335
II. UNAS PREGUNTAS NECESARIAS.....	336
III. UNAS RESPUESTAS DESIGUALES.....	340
IV. DISPOSITIVOS DE COMUNICACIÓN	344
V. DESPUÉS DE “MELLONI”	350
EL CONTROL DE LOS ACTOS DEL ESTADO. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD Y DE CONVENCIONALIDAD	357
Ana María Bestard	357
I. INTRODUCCIÓN	357

II. EL CASO “OLMEDO BUSTOS Y OTROS” O “LA ÚLTIMA TENTACIÓN DE CRISTO” DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS.....	357
III. CONTROL DE CONVENCIONALIDAD	365
IV. REFORMA CONSTITUCIONAL ARGENTINA. RECEPCIÓN DEL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN LA JURISPRUDENCIA ARGENTINA	366
V. CONCLUSIONES	383
VI. BIBLIOGRAFÍA	387
REGULACIÓN ECONÓMICA Y GLOBALIZACIÓN	391
Darío Ciminelli.....	391
I. BREVE REFERENCIA AL CONCEPTO DE REGULACIÓN ECONÓMICA	391
II. DERECHO ADMINISTRATIVO Y REGULACIÓN EN UN NUEVO MARCO GLOBAL	392
III. REGULACIÓN EN EL DERECHO INTERNACIONAL	394
IV. ÓRGANOS INTERNACIONALES QUE DETERMINAN POLÍTICAS ECONÓMICAS A NIVEL MUNDIAL.....	394
IV.1. <i>La condena reciente a la Argentina</i>	395
IV.2. <i>La Arquitectura Financiera Internacional (AFI)</i>	395
IV.3. <i>Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI)</i>	396
IV.4. <i>Críticas al funcionamiento de la regulación internacional</i>	397
V. CONCLUSIONES	398
EL PRESIDENCIALISMO Y SUS CONTROLES	401
Walter F. Carnota.....	401
I. PLANTEO INICIAL.....	401
II. ACLARACIONES CONCEPTUALES PREVIAS: EL MARCO TEÓRICO	402
III. RAZONES QUE JUSTIFICARÍAN AL PRESIDENCIALISMO: CARAS Y CONTRACARAS....	404
IV. DESVENTAJAS DEL PRESIDENCIALISMO	405
IV.1. <i>La personalización del poder</i>	405
IV.2. <i>La falta de “válvulas de escape”</i>	406
IV.3. <i>La rigidez</i>	406
IV.4. <i>El supuesto “carácter contra-mayoritario”</i>	407
V. PROBLEMAS DE ESCALA	408
VI. CONCLUSIONES: SIEMPRE EL CONTROL	408
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	409
APORÍAS RESPECTO AL CONTROL JUDICIAL DEL ESTADO.....	413
Nicolás Diana	413
I. PENSAR	413
II. LA ACCIÓN JUDICIAL COMO FIN EN SÍ MISMO	415
III. LA CONJETURA	418
IV. LA REFUTACIÓN	419
V. SOBRE LA PRESUNCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS.....	424
VI. A MODO DE COLOFÓN PROVISIONAL	429

CONTROL JUDICIAL DE LOS LAUDOS ARBITRALES	433
Enrique V. Lavié Pico.....	433
I. ASPECTOS PRELIMINARES	433
II. CONTROL JUDICIAL DEL ARBITRAJE.....	436
III. RECONOCIMIENTO DEL CONTROL JUDICIAL EN LOS TRATADOS INTERNACIONALES	440
IV. CONCLUSIONES	443
CONTROL JUDICIAL DE LA OMISIÓN LEGISLATIVA: VARIACIONES EN TORNO A SU ADMISIBILIDAD Y POSIBILIDADES.....	447
Guillermo F. Treacy.....	447
I. INTRODUCCIÓN.....	447
II. PRECISIONES CONCEPTUALES.....	449
III. EL CONTROL JUDICIAL DE LAS OMISIONES ABSOLUTAS A NIVEL FEDERAL.....	451
III.1. <i>El requisito constitucional de la existencia de un caso</i>	452
III.2. <i>Algunos precedentes relevantes</i>	453
III.2.1. <i>El caso del juicio por jurados</i>	453
III.2.2. <i>La Ley de Coparticipación Federal</i>	455
III.2.3. <i>La ley reglamentaria del trámite legislativo de los decretos de necesidad y urgencia, de los decretos delegados y de los decretos de promulgación parcial de las leyes</i>	456
III.2.4. <i>La Ley de Habeas Data</i>	457
III.2.5. <i>El amparo colectivo</i>	458
III.3. <i>Recapitulación. El control de las inconstitucionalidades por omisión a nivel federal</i>	459
IV. LOS TRIBUNALES DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES Y LAS OMISIONES LEGISLATIVAS.....	460
IV.1. <i>La Ley de Comunas</i>	460
IV.2. <i>La regulación de la profesión de optómetra</i>	461
IV.3. <i>La reglamentación del Consejo Económico y Social</i>	462
IV.4. <i>Recapitulación. Los requisitos de la inconstitucionalidad por omisión a nivel local</i>	463
V. EL DESAFÍO DE LA EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS	465
VI. LOS REMEDIOS JUDICIALES FRENTE A UNA INCONSTITUCIONALIDAD POR OMISIÓN	468
VII. EL PROBLEMA CONTRAMAYORITARIO REVISITADO	471
VIII. CONSIDERACIONES FINALES	474
C. EL CONTROL DE LOS ÓRGANOS Y ENTES NO JURISDICCIONALES.....	477
LA REVITALIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: NUEVA LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA, EXPANSIÓN TECNOLÓGICA Y ROL DEL ABOGADO.....	479
Isaac Augusto Damsky.....	479
I. INTRODUCCIÓN.....	479

II. RECUPERAR EL PRINCIPIO DE COLABORACIÓN	483
III. TECNOLOGÍAS DE INFORMACIÓN Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	488
IV. PENSANDO EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO A TRAVÉS DE LOS POSTULADOS DE LA DEMOCRACIA DELIBERATIVA Y PARTICIPATIVA.....	491
V. PROSPECTIVA.....	494
VI. INVOCACIÓN FINAL	495
CONTRALOR DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS PÚBLICOS	497
Guido Julián Dubinski	497
I. INTRODUCCIÓN	497
II. OBJETO DEL CONTROL EN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL.....	499
III. ALCANCE Y MODO DEL CONTROL SOBRE LAS ETAPAS PRECONTRACTUALES Y CONTRACTUALES.....	499
GESTIÓN PÚBLICA Y CONTROL INTERNO	509
Miriam M. Ivanega.....	509
I. GESTIÓN PÚBLICA.....	509
II. EL CONTROL PÚBLICO.....	512
III. EL CONTROL INTERNO	513
III.1. <i>Principales características</i>	513
III.2. <i>Apuntes sobre el control de gestión</i>	516
III.3. <i>Hacia un control interno eficiente y eficaz</i>	516
IV. CONCLUSIONES	520
MEJORA DEL CONTROL ADMINISTRATIVO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA: LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS INDEPENDIENTES ESPECIALIZADOS EN LA RESOLUCIÓN DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....	523
Emmanuel Jiménez Franco.....	523
I. INTRODUCCIÓN	523
II. PANORÁMICA DE LA JUSTICIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA.....	526
II.1. <i>Tasa de litigiosidad y encarecimiento del acceso a la justicia contencioso-administrativa</i>	526
II.2. <i>Duraciones medias de los procesos contencioso-administrativos</i>	532
II.3. <i>Materias objeto de conflictividad</i>	532
II.4. <i>Calidad de las resoluciones administrativas y las sentencias judiciales</i> .	533
III. EL CONTROL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN VÍA ADMINISTRATIVA Y SU MALA REPUTACIÓN	534
III.1. <i>Los recursos administrativos y la resolución extrajudicial de conflictos</i>	535
III.2. <i>Desinterés de la Administración y decepción del sistema de recursos administrativos de la nueva Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común</i>	537

IV. LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS INDEPENDIENTES ESPECIALIZADOS COMO MECANISMO EFICAZ PARA EL CONTROL JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN.....	541
IV.1. <i>Naturaleza jurídica y denominación</i>	545
IV.2. <i>Regulación general y básica</i>	547
IV.3. <i>Garantías orgánicas</i>	547
IV.4. <i>Garantías procedimentales</i>	550
IV.5. <i>Garantías sustantivas: contenido y eficacia de la resolución del recurso</i>	552
V. CONCLUSIÓN.....	554
NUEVAS FÓRMULAS DE CONTROL DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL DEL SECTOR PÚBLICO EN ESPAÑA	557
XIMENA LAZO VITORIA.....	557
I. ANTECEDENTES GENERALES: LA NECESIDAD DE UN ADECUADO CONTROL DE LAS LICITACIONES PÚBLICAS	557
II. EL MODELO ESPAÑOL DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DE RECURSOS CONTRACTUALES	559
II.1. <i>Antecedentes generales</i>	559
II.2. <i>Las exigencias establecidas por el Derecho de la Unión Europea en materia de recursos contractuales y su compleja transposición al Derecho español</i>	560
II.3. <i>Los Tribunales Administrativos de Recursos Contractuales</i>	564
III. LA OFICINA NACIONAL DE EVALUACIÓN.....	565
III.1. <i>Origen y sentido general de la reforma</i>	565
III.2. <i>La “apuesta” por introducir controles preventivos y de carácter técnico como elemento de acierto en decisiones de alta complejidad</i>	566
III.3. <i>Ámbito de aplicación y aspectos procedimentales</i>	568
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	568
AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN: UNA LUPA SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	571
Sergio Mohadeb	571
I. LA IMPORTANCIA CENTRAL DE LA AUDITORÍA	571
II. LA FUNCIÓN DE LA AUDITORÍA EN UNA DEMOCRACIA REPUBLICANA.....	572
III. LA INDEPENDENCIA DEL ORGANISMO AUDITOR.....	573
IV. RESISTENCIA DE LOS AUDITADOS	574
V. EL NEXO CON EL CONGRESO.....	575
VI. LA AGENDA Y LA ESTRUCTURA DE UN INFORME.....	577
VII. ELABORACIÓN DE UN INFORME PASO A PASO	578
VIII. LOS EFECTOS DE LOS INFORMES	579
IX. A MODO DE CONCLUSIÓN: EL CONTROL ES FUNDAMENTAL EN UNA DEMOCRACIA REPUBLICANA.....	580

DEL RECURSO JERÁRQUICO COMO MEDIO DE CONTROL	583
Orlando Javier Moreno	583
APUNTES SOBRE EL ROL Y LAS FUNCIONES DE CONTROL DE LA COMISIÓN	
BICAMERAL DE TRÁMITE LEGISLATIVO.....	587
Claudio Matías Posdeley.....	587
I. INTRODUCCIÓN	587
II. FISONOMÍA DE LA CBTL.....	589
II.1. <i>Creación</i>	589
II.2. <i>Composición</i>	590
II.3. <i>Quórum</i>	591
III. BREVE RESEÑA DE LAS PRIMERAS REUNIONES DE LA COMISIÓN	591
IV. COMPETENCIA	592
V. SUPUESTOS DE INCOMPETENCIA	593
VI. PRIMERA ETAPA: TOMA DE CONOCIMIENTO DEL DECRETO.....	596
VI.1. <i>Remisión del decreto por parte del Jefe de Gabinete. Excepción</i>	596
VI.2. <i>Comunicación a los miembros de la CBTL</i>	598
VII. SEGUNDA ETAPA: JUICIO DE VALIDEZ DEL DECRETO.....	598
VII.1. <i>Forma de expresión</i>	598
VII.2. <i>Definición de los parámetros para juzgar la validez</i>	600
VII.2.1. <i>Los decretos de necesidad y urgencia</i>	600
VII.2.2. <i>Los decretos delegados</i>	603
VII.2.3. <i>Los decretos de promulgación parcial de leyes</i>	604
VIII. LOS PRIMEROS CRITERIOS DE CONTROL DE LA CBTL EN MATERIA DE DNU ...	604
VIII.1. <i>Composición política de la Comisión</i>	605
VIII.2. <i>Los criterios</i>	606
LA DUALIDAD DEL CONTROL.....	611
Gala Ramos	611
I. INTRODUCCIÓN	611
II. LA NECESIDAD DEL SISTEMA DE LAS DECLARACIONES JURADAS	612
III. LAS FUENTES DE LAS DECLARACIONES JURADAS.....	614
III.1. <i>Régimen DD. JJ. y marco legal</i>	614
III.2. <i>Ética y declaraciones juradas</i>	616
III.3. <i>Jurisprudencia y ética</i>	621
IV. LAS DECLARACIONES JURADAS Y EL HOY	623
IV.1. <i>Control y Derecho internacional</i>	624
IV.2. <i>La Oficina Anticorrupción y el control</i>	627
IV.2.1. <i>Organización y estructura</i>	627
IV.2.2. <i>Declaraciones juradas</i>	628
V. CONCLUSIÓN.....	632

ALGUNAS IDEAS EN TORNO AL CONTROL (O DESCONTROL) DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	635
Silvana Santoro.....	635
I. INTRODUCCIÓN.....	635
II. LOS SUJETOS ENCARGADOS DEL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL	637
III. ¿MÁS ORGANISMOS DE CONTROL Y MÁS NORMAS CONLLEVAN A UN MAYOR CONTROL?.....	639
III.1. <i>El reconocimiento social del problema de la corrupción.....</i>	<i>640</i>
III.2. <i>Los cuadros de la Administración.....</i>	<i>642</i>
III.3. <i>La finalidad del control.....</i>	<i>643</i>
III.4. <i>La regulación de los procedimientos administrativos y la aplicación de la normativa existente. El desconocimiento de las normas y la falta de planificación</i>	<i>643</i>
III.5. <i>Algunas medidas normativas, necesarias y/o paliativas</i>	<i>644</i>
IV. CONCLUSIÓN	645
LA CREACIÓN DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN ¿FORTALECIÓ EL CONTROL?	647
Fabiana H. Schafrik de Núñez.....	647
I. INTRODUCCIÓN.....	647
II. HACIA UNA NECESARIA REFORMA DE LAS NORMAS.....	649
II.1. <i>Deber de colaboración (artículo 119, inciso b, Ley 24.156).....</i>	<i>649</i>
II.2. <i>Publicidad de los informes.....</i>	<i>651</i>
III. UNA VISIÓN ACTUAL DEL CONTROL	652
IV. ¿FALLA EL DISEÑO NORMATIVO O ES LA ANOMIA LA RESPONSABLE DEL INCORRECTO FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA DE CONTROL?.....	652
V. LA OMISIÓN DE RESPONSABILIDAD ES INCONSTITUCIONAL.....	653
VI. LA RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL FRENTE A LA FALTA DE CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA INTERNACIONAL QUE INSTA AL MANTENIMIENTO DE UN ADECUADO MECANISMO DE CONTROL	654
VII. ¿SE HA CUMPLIDO EL FIN DEL CONVENCIONAL CONSTITUYENTE AL SANCIONAR EL ARTÍCULO 85 DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL?.....	654
EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES	
PRIMEROS PASOS HACIA UNA REFORMA INTEGRAL	657
Juan Antonio Travieso.....	657
EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y EXTERNO DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL .	681
FRANCISCO JOSÉ VIQUE	681
I. INTRODUCCIÓN.....	681
II. ANTECEDENTES DEL ACTUAL SISTEMA DE CONTROL DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL	684

III. EL CONTROL EXTERNO DEL SECTOR PÚBLICO NACIONAL.....	685
IV. EL CONTROL INTERNO DE LA HACIENDA PÚBLICA	686
V. EL CONTROL INTERNO EN MATERIA DE CONTRATACIONES PÚBLICAS	687
VI. CONCLUSIONES	689
DISERTACIONES.....	693
LOS VALORES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL.....	695
Agustín Gordillo.....	695
DOCUMENTACIÓN.....	701
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO: DESCARGA BUROCRÁTICA.....	703
Ricardo Rivero Ortega	703
I. NUESTRA AMPLIA EXPERIENCIA EN LO RELATIVO AL PROCEDIMIENTO Y LA	
PÉRDIDA DE VENTAJA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS.....	703
II. DOS CLAROS FRACASOS: ABUSOS EN LA EXIGENCIA DOCUMENTAL Y	
PERSISTENCIA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	706
III. MÚLTIPLES MEDIDAS DE SIMPLIFICACIÓN	711
IV. EL EJEMPLO DE LAS LICENCIAS LOCALES Y SU IMPACTO ECONÓMICO	723
V. ¿ES NECESARIA UNA NUEVA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO?	730