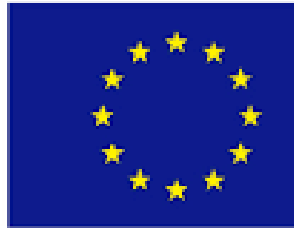


## Observatorio de implementación del Acuerdo UE-MERCOSUR



### PRESENTACIÓN

En esta cuarta publicación y a escasos seis meses de cumplirse cuatro años de la culminación de las largas negociaciones y haberse alcanzado el denominado “Acuerdo en principio”, se aprecian ciertos elementos coincidentes y conducentes, a una aproximación entre el Mercosur y la Unión Europea que permitirían destrabar la ratificación del mencionado acuerdo.

La asunción del presidente Lula en Brasil, y los turnos de las presidencias de la Argentina en el caso del Mercosur, así como la de España al frente de la UE, son interpretados como aspectos políticos propicios.

A la vez que, en el contexto internacional, el conflicto bélico planteado a partir de la agresión de Rusia a Ucrania en febrero de 2022 ha vuelto relevante y acuciante la necesidad del abastecimiento regular y seguro de alimentos y energía que llevarían a encauzar la búsqueda y superación de objeciones y diferencias de distinta índole al “Acuerdo” en ambos bloques.

#### Dirección y coordinación

*Dra. Sandra C. Negro.*

#### Diseño y edición

*Florencia J. Reissing*

#### Secciones

- Panorama desde Brasil

*Luciane Klein Vieira*

- Voces de la UE sobre el Acuerdo UE-MERCOSUR

*Alejandra P. Díaz*

- Voces a favor y en contra del Acuerdo UE-MERCOSUR

*Martín A. Cortese*

-Publicaciones

*Florencia J. Reissing*

En las sucesivas secciones del presente número, se han identificado una serie de artículos que dan cuenta de las expresiones vertidas por distintos actores de los ámbitos políticos y económicos de ambas regiones, en los últimos meses, así como de las referencias a publicaciones del año 2022.

¡Esperamos que encuentren de interés la lectura!

## PANORAMA DESDE BRASIL

**"La Unión Europea esperará a que Lula asuma el gobierno de Brasil para negociar nuevos compromisos ambientales con el MERCOSUR"**

La Unión Europea pretende esperar a que Lula asuma el gobierno para presentarle directamente sus demandas respecto a compromisos adicionales que serán impuestos al MERCOSUR en el área ambiental, los cuales buscan superar obstáculos en Europa respecto al acuerdo birregional. La pretensión del bloque europeo es que el MERCOSUR asuma compromisos reforzados para combatir la deforestación en Amazonia, proteger la biodiversidad, aplicar el Acuerdo de París, entre otras cuestiones ambientales.

Para mayor información: <https://inteligenciafinanceira.com.br/saiba/economia/europa-lula-compromissos-ambientais-mercosul/>

**"Activistas brasileños reiteran en Europa su oposición al Acuerdo MERCOSUR-Unión Europea"**

En la semana del 15 de noviembre de 2022, activistas que representan el Movimento sem Terra (MST), la Articulação dos Povos Indígenas do Brasil (APIB) y de la ONG Amigos da Terra estuvieron reunidos con parlamentarios franceses y con representantes de la sociedad civil, en París, a fin de reafirmar la oposición de 200 entidades brasileñas al Acuerdo, que, según ellos, si logrará entrar en vigencia, profundizará las relaciones asimétricas de poder, incentivará la deforestación y permitirá violaciones a los derechos humanos. Los manifestantes demostraron preocupación con el compromiso asumido por el presidente electo, Luis Inácio Lula da Silva, acerca de concluir las negociaciones respecto al Acuerdo en los primeros seis meses de su gobierno.

Para mayor información: <https://noticias.uol.com.br/ultimas-noticias/rfi/2022/11/14/ativistas-brasileiros-reiteram-na-europa-oposicao-ao-acordo-ue-mercosul.htm>

## PANORAMA DESDE BRASIL

### **"Con Lula, Europa espera que Acuerdo MERCOSUR-UE avance"**

En su discurso de victoria, emitido por ocasión de su reciente elección, ocurrida el 31 de octubre de 2022, Lula declaró que el Acuerdo MERCOSUR-UE necesita aun ser negociado, porque no le interesan acuerdos comerciales en los cuales Brasil siga siendo visto solamente como exportador de commodities y materia prima. Para la UE, la materia ambiental es esencial y pre condición para la ratificación del Acuerdo, la cual está condicionada a que haya progresos observables y patrones verificables en el campo ambiental. Los europeos esperan que la política ambiental del gobierno Lula sea distinta de la de Bolsonaro y que pueda así destrabar el avance del Acuerdo.

Para mayor información: <https://www.dw.com/pt-br/com-lula-europa-espera-que-acordo-ue-mercosul-avance/a-63609573>

### **"Unión Europea ya rechaza la idea de Lula de cambios en el Acuerdo MERCOSUR-UE"**

Un día tras la elección del pasado 31 de octubre, en Brasil, la Unión Europea se posicionó de forma contraria a la pretensión de Lula respecto a modificaciones en el Acuerdo MERCOSUR-UE. Antes de la segunda vuelta, Lula había publicado un artículo en el periódico "Le Monde", de París, en el cual afirmó que "mejorar los términos del Acuerdo MERCOSUR-UE permitirá que se amplíen los intercambios comerciales, que se profundicen los lazos de confianza y que se refuerce la defensa de valores comunes." El nuevo mandatario brasileño busca que el país obtenga un trato distinto en el sector industrial y no solamente pequeños beneficios en el sector de commodities.

Para mayor información: <https://valor.globo.com/politica/eleicoes-2022/noticia/2022/10/31/ue-ja-rechaca-ideia-de-lula-de-mudancas-no-acordo-com-o-mercosul.ghtml>

# VOCES DE LA UE SOBRE EL ACUERDO UE-MERCOSUR

## **“La Unión Europea afina detalles para facilitar el acuerdo con el MERCOSUR”**

Se está elaborando una propuesta que sería vinculante para ambas partes y especificaría cómo aplicar los compromisos de desarrollo sostenible incluidos en el texto negociado con el bloque comercial Mercosur.

Para más información consultar: <https://www.perfil.com/noticias/bloomberg/bc-ue-afinara-promesas-verdes-para-facilitar-acuerdo-con-mercosur.phtml>

## **"La UE insiste en un acuerdo comercial con el Mercosur antes de que "otros actores económicos intervengan".**

En el marco de IV Foro de inversión de la UE en Uruguay, Josep Borrell, alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, sostuvo públicamente que se logrará el tratado de libre comercio durante la presidencia de España en la UE.

Para más información consultar: <https://www.perfil.com/noticias/economia/la-union-europea-insiste-en-lograr-un-acuerdo-con-el-mercosur.phtml>

## **"Eurodiputados piden a UE acelerar la ratificación del acuerdo con Mercosur."**

Eurodiputados llamaron a la UE a acelerar la ratificación del Acuerdo de Asociación alcanzado con los países del Mercosur y pidió que el instrumento "adicional" sobre la deforestación de la Amazonía.

Para más información consultar: <https://www.dw.com/es/eurodiputados-piden-a-ue-acelerar-la-ratificaci%C3%B3n-del-acuerdo-con-mercosur/a-63224488>

## **"Josep Borrell, canciller de la UE: “El Mercosur es la región menos integrada y con economías muy cerradas”**

Durante una conferencia en Buenos Aires, el jefe de la diplomacia europea sostuvo que un acuerdo “sería bueno” para las dos partes. Aunque remarco que Mercosur es una de las regiones probablemente menos integradas.

Para más información consultar: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2022/10/28/josep-borrell-canciller-de-la-ue-el-mercosur-es-la-region-menos-integrada-y-con-economias-muy-cerradas/>

# VOCES A FAVOR DEL ACUERDO MERCOSUR-UE

## **“La Unión Europea busca reflotar el acuerdo con el Mercosur”**

El contexto bélico generó un aumento en los precios de la energía y commodities alimenticios, por ello, la UE busca reflotar el Acuerdo con el Mercosur. Sin embargo, fuentes oficiales consultadas por el medio, aclararon que ni Argentina ni el bloque sudamericano están apurados en concluir el proceso.

Para más información consultar: <https://www.ambito.com/economia/union-europea/la-busca-reflotar-el-acuerdo-el-mercosur-n5427598>

## **“Acuerdo UE-Mercosur: altos funcionarios europeos afirmaron que es una “oportunidad histórica” para ratificar el tratado”**

Frente a la crisis de alimentos y energía, derivadas del conflicto bélico, en el seno del bloque de la UE retoman el objetivo de lograr avances que conduzcan a la ratificación del acuerdo con el Mercosur. Se remarca la tensión por la cuestión medioambiental de la Amazonia (enfrentan al mandatario francés Macron, con su par brasileiro Bolsonaro).

Para más información consultar: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2022/06/16/acuerdo-ue-mercosur-altos-funcionarios-europeos-afirmaron-que-es-una-oportunidad-historica-para-ratificar-el-tratado/>

## **“Perder la agricultura para salvar la industria: el tratado con Mercosur que divide la UE”**

El medio señala que la ola de proteccionismo, la disrupción de las cadenas de suministros y las consecuencias de la pandemia, han estancado el proceso de ratificación. Asimismo, señala que obligará a la UE a retirar las subvenciones a la agricultura, que representan el 40% del presupuesto comunitario. Los países de América del Sur, en cambio, tendrán que eliminar las barreras tarifarias que protegen su industria, poco competitiva con respecto a sus competidores europeos.

Para más información consultar: [https://www.elconfidencial.com/mundo/2022-08-25/agricultura-industria-acuerdo-mercosur-ue\\_3473661/](https://www.elconfidencial.com/mundo/2022-08-25/agricultura-industria-acuerdo-mercosur-ue_3473661/)

## **“La Unión Europea vuelve a apostar por el acuerdo con el Mercosur”**

El alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, Josep Borrell, aseguró en su cuenta oficial de Twitter que mantuvo una "reunión muy provechosa" en Bruselas con el ministro de Exteriores de Uruguay, Francisco Bustillo, en la que hablaron del "futuro del acuerdo UE-Mercosur".

Para más información consultar: <https://www.mdzol.com/mundo/2022/9/7/la-union-europea-vuelve-apostar-por-el-acuerdo-con-el-mercosur-272562.html>

## VOCES A FAVOR DEL ACUERDO MERCOSUR-UE

### **“El acuerdo UE-Mercosur será un mensaje potente, según el eurodiputado Jordi Cañas”**

El medio indica que así definió el eurodiputado español Jordi Cañas al acuerdo entre la UE y el Mercosur, que cree será ratificado pronto. Puntualizó Cañas: “Haríamos una de las zonas de libre comercio más grandes del mundo, con un porcentaje de la población global tremenda, con países muy importantes no solo a nivel comercial sino también global”. Se agrega que el eurodiputado habló sobre el Tratado de Libre Comercio (TLC) que negocian Uruguay y China y dijo que lo ven “con respeto”

Para más información consultar: <https://euroefe.euractiv.es/section/latinoamerica/news/el-acuerdo-ue-mercosur-sera-un-mensaje-potente-segun-el-eurodiputado-jordi-canas/>

### **“La UE insiste en un acuerdo comercial con el Mercosur antes de que "otros actores económicos intervengan"”**

El medio señala que el alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, Josep Borrell, se reunió con el presidente uruguayo, Luis Lacalle Pou. El primero habría afirmado que “La Unión Europea sigue plenamente comprometida con este acuerdo”. Asimismo, este habría advertido que de seguir sin acuerdo “Eso hará que otros actores económicos intervengan”. El medio también recuerda que existen fuertes choques entre Brasil y Francia por la conservación de la Amazonía.

Para más información consultar: <https://www.perfil.com/noticias/economia/la-union-europea-insiste-en-lograr-un-acuerdo-con-el-mercosur.phtml>

### **“Alberto Fernández recibió a Josep Borrell para intentar destrabar el acuerdo entre el Mercosur y la Unión Europea”**

El medio señala que el alto representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores, el catalán Josep Borrell, se reunió con el presidente argentino, Alberto Fernández, previo al diálogo birregional que sostendrán entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos (CELAC), y la UE. Allí, los ejes principales son la cooperación energética y la seguridad alimentaria. La nota remarca la buena relación entre ambos políticos, así como la tensión entre Brasil y Francia, por la preservación de la Amazonia. Bélgica, Países Bajos y Austria se habrían sumado al rechazo francés, que está impulsado principalmente por la presión de productores agrícolas. Finalmente, se indica que la UE, como bloque, es el segundo destino para las exportaciones argentinas y el tercer origen de sus importaciones, la UE también es el primer inversor extranjero directo en la Argentina.

Para más información consultar: <https://www.infobae.com/politica/2022/10/26/alberto-fernandez-recibio-a-josep-borrell-para-intentar-destrabar-el-acuerdo-entre-el-mercosur-y-la-union-europea/>

## VOCES A FAVOR DEL ACUERDO MERCOSUR-UE

### **“Esperan que el acuerdo UE-Mercosur entre en vigencia en 2023, empujado por presidencias “amigables” en los bloques”**

El medio señala que el canciller argentino, Santiago Cafiero y el alto representante de la Unión Europea para Política Exterior, Josep Borrell, coincidieron en que la presidencia temporal que tendrá Argentina en el Mercosur el año próximo, así como la de España al frente de la UE constituirán una plataforma propicia para darle el empujón final al acuerdo comercial alcanzado entre ambos bloques en 2019. El medio remarca que la guerra entre Rusia y Ucrania y la necesidad de Europa de reorganizar sus proveedores globales de alimentos y energía, el acuerdo – que elimina aranceles para el ingreso de productos primarios a Europa y de bienes industrializados al Mercosur– ganó un renovado interés. También destaca que Brasil es la pieza clave. Así, el congelamiento del acuerdo se explicaría por las objeciones que plantearon miembros del bloque europeo, alentados por una demanda intensa de la sociedad civil, por los efectos ambientales que consideran que acarrearía su implementación. Se recuerda que los incendios de 2019 en el Amazonas alimentaron la idea de que el aumento de la oferta de carne proveniente de Brasil incentivaría la actividad ganadera en ese país y, por lo tanto, generaría mayor deforestación en la selva amazónica. Por ello, el acuerdo choca con la prioridad de la UE de respetar su propio “pacto verde”, posterior al acuerdo con el Mercosur. Finalmente, se explica que el acuerdo incluye una parte comercial, que se terminó de definir en 2019, y un segmento “político y de cooperación” de finales de 2020. Dado que la Comisión Europea –órgano ejecutivo de la UE, integrado por 27 comisarios con la obligación de representar el interés de Europa y no de sus países de origen– tiene “competencia exclusiva” sobre los asuntos comerciales, se evalúa la posibilidad de desdoblarse el acuerdo y que se apruebe solo el segmento comercial vía ese órgano, sin necesidad de pasar por el largo proceso del Parlamento.

Para más información consultar: [https://www.eldiarioar.com/economia/esperan-acuerdo-comercial-ue-mercosur-vigencia-2023-empujado-presidencias-amigables-bloques\\_1\\_9662753.html](https://www.eldiarioar.com/economia/esperan-acuerdo-comercial-ue-mercosur-vigencia-2023-empujado-presidencias-amigables-bloques_1_9662753.html)

### **“La guerra de Ucrania renueva el interés de Europa por América Latina”**

El medio señala que la invasión de Rusia a Ucrania ha revalorizado el carácter estratégico de Latinoamérica, un continente con ingentes recursos energéticos y minerales y sin conflictos armados. Asimismo, que está muy avanzado un acuerdo comercial entre la UE y Chile y otro entre el bloque europeo y México, mientras que España presiona para destrabar las conversaciones entre la UE y Mercosur, estancadas ahora por nuevas exigencias medioambientales de Europa. Además, informa que el presidente argentino, Alberto Fernández, aclaró que el interés es mutuo, pero ha exigido a Europa que entienda la necesidad de los países latinoamericanos de garantizar la seguridad alimentaria y energética de la población y tener acceso a tecnología europea que favorezca la industrialización regional.

Para más información consultar: <https://elpais.com/argentina/2022-10-28/la-guerra-de-ucrania-renueva-el-interes-de-europa-por-america-latina.html>

## VOCES A FAVOR DEL ACUERDO MERCOSUR-UE

### “Acuerdo Mercosur-Unión Europea: Argentina quiere una nueva chance ”

El medio indica que desde el gobierno argentino expresaron al representante europeo, el español Josep Borrel, Alto Representante de la UE, la voluntad de continuar con el vínculo por el beneficio que le traerá a la región y en este sentido, explicaron que "en 2019 hubo avances, pero también hubo medidas vinculadas a la economía verde y el cambio climático que afectaron a la producción del Mercosur". Asimismo, y teniendo en cuenta las últimas elecciones en Brasil, el canciller argentino, Cafiero, recordó que Lula se expresó en favor de la continuidad del acuerdo apuntando a "preservar el empleo y la producción en nuestros países".

Para más información consultar: <https://politica hoy.com/internacionales/acuerdo-mercosur-union-europea-argentina-quiere-una-nueva-chance--202210271770>

## VOCES EN CONTRA DEL ACUERDO MERCOSUR-UE

### “Alberto Fernández criticó el acuerdo entre el Mercosur y la Unión Europea: “No tiene en cuenta las asimetrías”

El presidente argentino Alberto Fernández durante la cumbre del G20, realizada en la isla de Bali, habló sobre el acuerdo entre el Mercosur y la UE. De conformidad con el medio, el mandatario afirmó “El acuerdo UE-Mercosur lo firmaron el gobierno de Mauricio Macri y el de Jair Bolsonaro. Son acuerdos muy difíciles de implementar para Brasil y Argentina. Creo que el vínculo entre UE y Mercosur tiene que ser privilegiado, pero el acuerdo tiene que tener en cuenta las asimetrías que existen. La irrupción de la industria europea automotriz puede ser un gran problema para las economías de Argentina y Brasil”.

Para más información consultar: <https://radiomitre.cienradios.com/politica/alberto-fernandez-critico-el-acuerdo-entre-el-mercosur-y-la-union-europea-no-tiene-en-cuenta-las-asimetrias/>



## PUBLICACIONES

Andurell, María de los Milagros “Acuerdo Mercosur-Unión Europea: el debate de la cuestión ambiental, Instituto Ideas.

Disponible en línea: <https://www.institutoideas.com.ar/acuerdo-mercosur-union-europea-el-debate-de-la-cuestion-ambiental/>

Bessi, Renata (2022), “Acuerdo Unión Europea-Mercosur: así se construye la transición energética desigual”, Avispa Midia.

Disponible en línea: <https://avispa.org/acuerdo-union-europea-mercosur-asi-se-construye-la-transicion-energetica-desigual/>.

Caetano, Gerardo (2022) “Análisis y prospectiva del Acuerdo de Asociación Unión Europea-Mercosur”, Documento de Trabajo Especial EULAC 4 ES , Fundación Carolina.

Disponible en línea: <https://www.fundacioncarolina.es/analisis-y-prospectiva-del-acuerdo-de-asociacion-union-europea-mercosur/>

Echaide, Javier (2022), “Impactos ambientais do acordo entre a união europeia e o mercosul”, Novos Estudos Jurídicos (NEJ).

Disponible en línea: <https://periodicos.univali.br/index.php/nej/article/view/18699> .

Fernández-Guillén, Oscar E.(2021), “Integración, Neoproteccionismo y Cuestión Ambiental: el caso del Acuerdo MERCOSUR-UE”, Informe Integrar N° 129, Instituto de la Integración Latinoamericana, junio 2021.

Disponible en línea: [https://www.researchgate.net/publication/352134760\\_Integracion\\_Neoproteccionismo\\_y\\_Cuestion\\_Ambiental\\_el\\_caso\\_del\\_Acuerdo\\_MERCOSUR-UE\\_Integration\\_Neoprotectionism\\_and\\_the\\_Environmental\\_Issue\\_the\\_case\\_of\\_MERCOSUR-EU\\_Agreement](https://www.researchgate.net/publication/352134760_Integracion_Neoproteccionismo_y_Cuestion_Ambiental_el_caso_del_Acuerdo_MERCOSUR-UE_Integration_Neoprotectionism_and_the_Environmental_Issue_the_case_of_MERCOSUR-EU_Agreement).

Maurer de Salles, Marcus; Nitsch Bressan, Regiane (2022), “Desarrollo sostenible y comercio: el acuerdo unión europea y mercosur”, en Multilateralismo y Regionalismo en Tiempos Desafiantes: Relaciones entre Europa y América Latina y el Caribe, Fundación EU-LAC, pp. 76-88.

Disponible en línea: <https://eulacfoundation.org/sites/default/files/2022-04/eu-lac-Multilateralismo-regionalismo-ES-2.pdf#page=88>

Pastori Fillol, Alejandro (2022) “Aspectos jurídicos del acuerdo Mercosur-Unión Europea”, Revista de la Secretaría del Tribunal Permanente de Revisión del Mercosur.

Disponible en línea: [http://scielo.iics.una.py/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S2304-78872022001900020](http://scielo.iics.una.py/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2304-78872022001900020) .